

AUTO N. 01914
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que con el objeto de evaluar los Radicados No. **2020ER117763 del 15/07/2020 y memorando 2021IE70042 de 19/04/2021**, por medio de los cuales se remite informe de caracterización de vertimientos, efectuada por la **Corporación Autónoma Regional - CAR, Convenio Interadministrativo No. SDA-CD-20181468 de 2018, Contrato de Prestación de Servicios No. SDA SECOPII-712018 del 26 de diciembre de 2018 Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV**, para las descargas generadas en el predio de la Calle 10 N° 40-07 de la localidad de Puente Aranda de esta ciudad; caracterización realizada el día 07/11/2019, procede la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, a realizar el análisis técnico de lo observado en campo el 13 de septiembre del 2021, donde opera la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1, en el que se desarrollan actividades de Tintorería, lavado y blanqueado de prendas.

Posteriormente mediante radicado **2021ER19548 del 02/02/2021** la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1, remitió informe de caracterización de vertimientos realizado el 01/12/2020.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de los radicados SDA Nos. 2020ER117763 del 15/07/2020, memorando 2021IE70042 de 19/04/2021 y 2021ER19548 del 02/02/2021 y la visita técnica realizada emitió el **Concepto Técnico No. 15587 del 21 de diciembre de 2021** (2021IE283344), señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

Concepto Técnico No. 15587 del 21 de diciembre de 2021

(...)

“4.1.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

4.1.3.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado No. 2020ER117763 del 15/07/2020 y el memorando 2021IE70042 del 19/04/2021.

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital.
	Fecha de la caracterización	7/11/2019
	Número de muestra	SDA 0711SE01 / CAR 5553-19
	Laboratorio responsable del muestreo	Laboratorio e Innovación Ambiental de la Car
	Laboratorio responsable del análisis	Laboratorio e Innovación Ambiental de la Car
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL S.A.S. - S.G.I. SAS
	Parámetro(s) subcontratado(s)	Aceites y Grasas, Hidrocarburos, Sulfuros.
	Horario del muestreo	09:00 a.m.
	Duración del muestreo	Puntual
	Intervalo de toma de muestra	No Aplica
	Tipo de muestreo	Puntual
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección externa
	Reporte del origen de la descarga	Tintorería - Lavado y Blanqueado de Prendas

	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	4 hr
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	20
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público (Calle 10)
	Nombre de la fuente receptora	---
	Cuenca	FUCHA
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	1,256

*** Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 13 y 16 la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).**

FABRICACIÓN DE PRODUCTOS TEXTILES	Valor Obtenido Programa de Control de	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de	Cumplimiento
-----------------------------------	---------------------------------------	---	--------------

Parámetro	Unidades	Afluentes y Efluentes	Alcantarillado Público	
Temperatura	°C	36,6	30*	No Cumple
pH	Unidades de pH	11,92	5,0 a 9,0	No Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	1302	600	No Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	590	300	No Cumple
Sólidos Suspendedos Totales (SST)	mg/L	144	75	No Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	1	2*	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	15,1	30	Cumple
Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)	mg/L	8,55	10*	Cumple
Hidrocarburos	mg/L de HCT	<10,0	20	Cumple
Cloruros (Cl ⁻)	mg/L	79,27	1200	Cumple
Cromo	mg/L	<0,010	0,5	Cumple
Sulfuros	mg/L de S²⁻	1,31	1	No Cumple

* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" **Artículo 13** Actividades de fabricación y manufactura de bienes (Fabricación de productos textiles), y **Artículo 16** Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público, y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el LABORATORIO E INNOVACIÓN AMBIENTAL DE LA CAR, el día 7/11/2019 **NO CUMPLE** con los valores máximos permisibles para los parámetros **pH**, **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)**, **Sólidos Suspendedos Totales (SST)** y **Sulfuros** descritos en los Artículo 13° y 16° de la Resolución 631 de 2015, y con los valores máximos permisibles para el parámetro **Temperatura** descrito en la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 0665 del 15/03/2018 y Resolución 1330 del 12/06/2018. Los laboratorios subcontratados fueron el INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL S.A.S., acreditado por el IDEAM mediante Resolución 3379 del 20 de noviembre de 2014 y el laboratorio S.G.I. S.A.S.

4.1.3.2. Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado No. 2021ER19548 del 02/02/2021.

Origen de la caracterización	BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.
------------------------------	-----------------------------

Datos de la caracterización	Fecha de la caracterización	01/12/2020
	Número de muestra	204503
	Laboratorio responsable del muestreo	ANALQUIM LTDA.
	Laboratorio responsable del análisis	ANALQUIM LTDA.
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	-----
	Parámetro(s) subcontratado(s)	-----
	Horario del muestreo	07:30 h – 15:30 h
	Duración del muestreo	8 horas
	Intervalo de toma de muestra	No Aplica
	Tipo de muestreo	Compuesto
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección externa
	Reporte del origen de la descarga	Tintorería y lavandería
	Tipo de descarga	Irregular
	Tiempo de descarga (h/día)	10 horas
No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	24	
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	Calle 10
	Cuenca	FUCHA
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,062

*** Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 13 y 16 la Resolución 631 del 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).**

FABRICACIÓN DE PRODUCTOS TEXTILES		Valor Obtenido en laboratorio	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Temperatura	°C	19,2 - 24,3	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	6,46 - 6,98	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	159	600	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	103	300	Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	53	75	Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	<0,1	2*	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	<6	30	Cumple
Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)	mg/L	2,64	10*	Cumple
Fenoles	mg/L	<0,07	0,20	Cumple
Hidrocarburos	mg/L de HCT	<10	10	Cumple

Compuestos Orgánicos Halogenados Absorbibles (AOX)	mg/L	53	Análisis y Reporte	Reportado
Naftaleno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Acenaftileno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Acenafteno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Fluoreno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Fenantreno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Antraceno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Fluoranteno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Pireno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benzo (a) antraceno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Criseno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benzo (k) fluoranteno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benzo (b) fluoranteno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benzo (a) pireno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Dibenzo (a,h) antraceno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Indeno (1.2.3-cd) pireno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benzo (g,h,i) perileno	mg/L	<0,0025	Análisis y Reporte	Reportado
Benceno	mg/L	<0,050	Análisis y Reporte	Reportado
Tolueno	mg/L	<0,050	Análisis y Reporte	Reportado

FABRICACION DE PRODUCTOS TEXTILES		Valor Obtenido en laboratorio	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Etilbenceno	mg/L	<0,050	Análisis y Reporte	Reportado
p-Xileno + m-Xileno	mg/L	<0,100	Análisis y Reporte	Reportado

o-Xileno	mg/L	<0,050	Análisis y Reporte	Reportado
Ortofosfatos / Fósforo Reactivo Total (P-PO4 3-)	mg/L	1,45	Análisis y Reporte	Reportado
Fosforo Total (P)	mg/L	1,9	Análisis y Reporte	Reportado
Nitratos (N-NO3-)	mg/L	0,3	Análisis y Reporte	Reportado
Nitritos (N-NO2-)	mg/L	<0,007	N.E	Cumple
Nitrógeno Amoniacal (N-NH3)	mg/L	10,9	Análisis y Reporte	Reportado
Nitrógeno Total (N)	mg/L	14,6	Análisis y Reporte	Reportado
Cloruros (Cl-)	mg/L	33,7	1200	Cumple
Sulfatos (SO42-)	mg/L	<10,0	Análisis y Reporte	Reportado
Sulfuros (S2-)	mg/L	<0,8	1,00	Cumple
Cadmio (Cd)	mg/L	<0,003	0,02	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,05	3,00	Cumple
Cobalto (Co)	mg/L	<0,05	0,50	Cumple
Cobre (Cu)	mg/L	<0,05	1,00	Cumple
Cromo (Cr)	mg/L	<0,05	0,50	Cumple
Níquel (Ni)	mg/L	<0,05	0,50	Cumple
Acidez Total	mg/L CaCO3	82	Análisis y Reporte	Reportado
Alcalinidad Total	mg/L CaCO3	27	Análisis y Reporte	Reportado
Dureza Cálcica	mg/L CaCO3	16	Análisis y Reporte	Reportado
Dureza Total	mg/L CaCO3	22	Análisis y Reporte	Reportado
Color Real - 436 nm	m ⁻¹	0,3	Análisis y Reporte	Reportado
Color Real - 525 nm	m ⁻¹	0,1	Análisis y Reporte	Reportado
Color Real - 620 nm	m ⁻¹	0,1	Análisis y Reporte	Reportado

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" **Artículo 13** Actividades de fabricación y manufactura de bienes (Fabricación de productos textiles), y **Artículo**

16 Capítulo VIII *Parámetros físicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público, y la Resolución 3957 de 2009 “Rigor Subsidiario”, la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el laboratorio ANALQUIM LTDA., el día 01/12/2020 **CUMPLE** con los con los valores máximos permisibles descritos en los Artículo 13° y 16° de la Resolución 631 de 2015, y con los valores máximos permisibles descritos en el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).*

El laboratorio ANALQUIM LTDA, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución No 0822 del 06/08/2019.

(...)

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p><i>El usuario BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S. se encuentra ubicado en el predio con nomenclatura urbana CL 10 40 07 de la localidad de Puente Aranda, donde desarrolla las actividades de Fabricación De Productos Textiles. Durante la visita técnica se evidenció que genera vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad, provenientes de las actividades de tintorería - lavado y blanqueado de prendas.</i></p> <p><i>Los vertimientos de aguas residuales no domésticas “ARnD” son dirigidos a un sistema de tratamiento preliminar conformado por rejillas, sistema de recolección de mota, torre de enfriamiento para disminuir la temperatura del agua y un tanque de homogenización, después las aguas son conducidas a sistemas de tratamientos primarios de Coagulación, Floculación y Sedimentación para luego ser sometidas a tratamientos terciarios de filtros de arena y carbón activado. Finalmente, las aguas son conducidas a un tanque de almacenamiento y luego trasportadas a la caja de inspección externa y son descargadas a la red de alcantarillado público, colector ubicado sobre la Calle 10.</i></p> <p><i>Con respecto a la caracterización de vertimientos realizada por los laboratorios, LABORATORIO E INNOVACIÓN AMBIENTAL DE LA CAR, INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL S.A.S. y S.G.I. SAS el día 7/11/2019, remitida mediante radicado 2020ER117763 del 15/07/2020 y el memorando 2021IE70042 del 19/04/2021 en el marco del Programa de Control de Afluentes y Efluentes FASE XV, junto con la caracterización realizada por el laboratorio ANALQUIM LTDA. El día 01/12/2020 remitida mediante radicado 2021ER19548 del 02/02/2021, de lo anterior se concluye que:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>La muestra identificada con código CAR 5553-19 tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el LABORATORIO E INNOVACIÓN AMBIENTAL DE LA CAR, el día 7/11/2019 para el usuario BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S. NO CUMPLE con los valores máximos permisibles para los parámetros pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST) y Sulfuros descritos en los Artículo 13° y 16° de la Resolución 631 de 2015, y con los valores máximos permisibles para el parámetro Temperatura descrito en la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).</i> - <i>La muestra identificada con código 204503 tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el ANALQUIM LTDA, el día 01/12/2020 para el usuario BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S. CUMPLE con los valores máximos permisibles para los parámetros descritos en los Artículo 13° y 16° de la Resolución 631 de 2015, y con los valores máximos permisibles descritos en el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).</i> 	

- El usuario BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S., **NO CUMPLE**, con el artículo 22 de la Resolución 3957 de 2009, debido a que no cuenta con un sistema de tratamiento adecuado y permanente que garantice en todo momento el cumplimiento con los valores de referencia para los vertimientos a la red de alcantarillado público.
- El usuario BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S., **INCUMPLE** con el ART. 2.2.3.3.4.17 del Decreto 1706/2015, debido a que no presentó la caracterización de los vertimientos ante la EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ EAAB – ESP, correspondiente a la vigencia 2019.

(...).”

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- **De los Fundamentos Constitucionales**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento - ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...*”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Adicionalmente, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto *“Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”*, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos

ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

• DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 15587 del 21 de diciembre de 2021** (2021IE283344), este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

En materia de vertimientos

- **Decreto 1076 de 2015**, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.”

*“(…) **ARTÍCULO 2.2.3.3.4.17. Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado.** Los suscriptores y/o usuarios en cuyos predios o inmuebles se requiera de la prestación del servicio comercial, industrial, oficial y especial, por parte del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, de que trata la reglamentación única del sector de vivienda o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, están obligados a cumplir la norma de vertimiento vigente. Los suscriptores y/o usuarios previstos en el inciso anterior, deberán presentar al prestador del servicio, la caracterización de sus vertimientos, de acuerdo con la frecuencia que se determine en el Protocolo de monitoreo de vertimientos, el cual expedirá el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

Los usuarios y/o suscriptores del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, deberán dar aviso a la entidad encargada de la operación de la planta tratamiento de residuos líquidos, cuando con un vertimiento ocasional o accidental puedan perjudicar su operación.

- **Resolución 631 de 17 de marzo de 2015** “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”

*(…) **ARTÍCULO 13. Parámetros fisicoquímicos a monitorear y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD a cuerpos de aguas superficiales de actividades asociadas con fabricación y manufactura de bienes.** Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD de las actividades de fabricación y manufactura de bienes a cumplir, serán los siguientes:*

PARÁMETRO	UNIDADES	FABRICACIÓN DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL TABACO	FABRICACIÓN DE PRODUCTOS TEXTILES	FABRICACIÓN DE ARTÍCULOS DE PIEL, CURTIDO Y ADOBO DE PIELES	FABRICACIÓN DE GASES INDUSTRIALES Y MEDICINALES
Generales					
<i>pH</i>	<i>Unidades de pH</i>	6,00 a 9,00	6,00 a 9,00	6,00 a 9,00	6,00 a 9,00
<i>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</i>	<i>mg/L O₅</i>	400,00	400,00	1.200,00	300,00
<i>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)</i>	<i>mg/L O₅</i>	200,00	200,00	600,00	200,00
<i>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</i>	<i>mg/L</i>	200,00	50,00	600,00	50,00
<i>Sulfuros (S²⁻)</i>	<i>mg/L</i>		1,00	3,00	

ARTÍCULO 16. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARnD) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Generales		
<i>pH</i>	<i>Unidades de pH</i>	5,00 a 9,00
<i>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</i>	<i>mg/L O₂</i>	<i>Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.</i>
<i>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)</i>	<i>mg/L O₂</i>	<i>Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.</i>
<i>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</i>	<i>mg/L</i>	<i>Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.</i>
<i>Sulfuros (S²⁻)</i>	<i>mg/L</i>	<i>Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.</i>

(...)"

- **RESOLUCIÓN 3957 DE 2009:** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".

La citada resolución en su artículo 14, entre otras cosas, establece:

“Artículo 14°. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- a) Aguas residuales domésticas.
- b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.
- c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla A

(...)

Tabla B

Parámetro	Unidades	Valor
Temperatura	°C	30

“Artículo 22°. Obligación de tratamiento previo de vertimientos. Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.”

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la **Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015** emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro de **Temperatura**, acogiendo los valores de referencia establecidos en el Artículo 14° Tabla B de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 15587 del 21 de diciembre de 2021** (2021E283344), esta entidad evidenció que la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1, ubicada en la calle 10 No. 40- 07 de la localidad de Puente Aranda, de la ciudad de Bogotá D.C., en el desarrollo de sus actividades de fabricación de productos textiles, presuntamente se encuentra incumpliendo la normatividad ambiental en

materia de vertimientos, por no presentar soportes de radicación de la caracterización de vertimiento ante la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP., del año 2019, y por no contar con un sistema de tratamiento adecuado y permanente que garantice en todo momento el cumplimiento con los valores de referencia para los vertimientos a la red de alcantarillado público y adicionalmente por sobrepasar los valores máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

- **Según Resolución 631 de 2015:**

- **pH**, al obtener (11,92) siendo el límite máximo permisible (5,0 a 9,0).
- **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener (1302 mg/L O₂) siendo el límite máximo permisible (600 mg/L O₂).
- **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener (590 mg/L O₂) siendo el límite máximo permisible (300 mg/L O₂).
- **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, al obtener 144 mg/L) siendo el límite máximo permisible (75 mg/L).
- **Sulfuros (S²⁻)**, al obtener (1,31 mg/L) siendo el límite máximo permisible (1 mg/L).

- **Según Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario):**

- **Temperatura**, al obtener (36,6 °C) siendo el límite máximo permisible (30°C).

Desacatando la obligación de mantener en todo momento los vertimientos no domésticos, con características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en los artículos 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015 en concordancia con el artículo 14 tabla B aplicada de conformidad a los principios de rigor subsidiario y de no regresividad.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1, ubicada en la calle 10 No. 40- 07 de la localidad de Puente Aranda, de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y*

de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”, ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la función de expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1, ubicada en la calle 10 No. 40- 07 de la localidad de Puente Aranda, de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental en materia de vertimientos, según lo expuesto en el **Concepto Técnico No. 15587 del 21 de diciembre de 2021 (2021IE283344)**, emitido por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo y atendiendo lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **BOGOTANA DE PROCESOS S.A.S.**, identificada con NIT 900987374-1., a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la calle 10 No. 40- 07 de la localidad de Puente Aranda, de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. - El expediente **SDA-08-2022-516**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

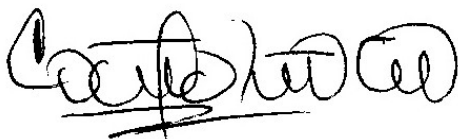
ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Expediente SDA-08-2022-516.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 12 días del mes de abril del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JENNIFER CAROLINA CANCELADO RODRIGUEZ	CPS:	Contrato SDA-CPS-20220097 de 2022	FECHA EJECUCION:	10/04/2022
---------------------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

JENNIFER CAROLINA CANCELADO RODRIGUEZ	CPS:	Contrato SDA-CPS-20220097 de 2022	FECHA EJECUCION:	11/04/2022
---------------------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

Revisó:

AMPARO TORNEROS TORRES	CPS:	CONTRATO 22-1258 DE 2022	FECHA EJECUCION:	11/04/2022
------------------------	------	--------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	12/04/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------